



S.R.R. “PALERMO PROVINCIA OVEST S.C.P.A.”

Società per la Regolamentazione del Servizio di gestione Rifiuti
Palermo Provincia Ovest - Società Consortile per azioni

DELIBERA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

DELIBERA N.14 DEL 16.10.2020

OGGETTO: Avvio gestione operativa della società ai fini dell’espletamento delle procedure per l’affidamento del servizio. Costituzione struttura organizzativa tecnica ed amministrativa della Società.- Trasformazione contratti di lavoro da tempo determinato a tempo indeterminato.

L’anno duemilaventi (2020) il giorno 16 del mese di ottobre

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Matteo Amabile, nominato giusto Decreto Assessoriale n. 45/DAR del 31/01/2020 e successiva proroga con D.A. n. 3531 del 31/07/2020, ha adottato la seguente delibera:

- **Visto** lo statuto e l’atto costitutivo della SRR “Palermo Provincia Ovest”;
- **Vista** la L. R. 8 aprile 2010 n° 10 e le sue successive modifiche ed integrazioni;
- **Richiamate** le speciali forme di gestione e successive ordinanze di reiterate del Presidente della Regione n°: 8/RIF del 2013 - 2/RIF del 14 luglio 2015, n° 2/RIF del 2 febbraio 2017, n° 15/RIF del 1/12/2017, n° 2/RIF del 28/02/2018, n° 7/RIF del 3 dicembre 2018;
- **Vista** la nota 13527 del 27 marzo 2019 dell’Assessorato Regionale dell’Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità con la quale si pone fine alla speciale forma di gestione dei rifiuti nel territorio siciliano alla data del 31/03/2019;
- **Visto** il decreto Assessoriale n.45/DAR del 31.01.2020 di nomina a commissario straordinario della SRR Palermo Provincia Ovest;
- **Richiamato** l’art. 1 comma 2 del suddetto decreto dove è riportato quanto segue: *“Ai sensi del comma 2 dell’art. 14 della L.R. n. 9/2010 il Commissario Straordinario provvede, nell’esercizio dei relativi poteri, all’adozione della delibera di decadenza dei rappresentanti degli enti locali negli organi della società commissariata ed all’avvio delle consequenziali azioni di responsabilità. Il commissario straordinario che assume, altresì, le funzioni rivestite dai sindaci e dal Presidente della Provincia nella S.R.R. Palermo Provincia Ovest provvede, oltre a garantire la regolare esecuzione degli adempimenti in capo all’Assemblea dei Soci ed al Consiglio d’Amministrazione, in particolare:*
 - a) all’espletamento delle procedure per l’affidamento del servizio;*
 - b) alle necessarie e correlate attività finalizzate all’avvio operativo della SRR;*
 - c) all’individuazione dei siti in conformità alla pianificazione d’ambito e alla pianificazione.*
- **Visto** il decreto Assessoriale n. 3531 del 31/07/2020 con il quale è stata rinnovata la carica a commissario straordinario della SRR Palermo Provincia Ovest;

Premesso che in attuazione dei compiti assegnati:

- con deliberazione del Commissario Straordinario n. 1 del 12.02.2020 sono stati dichiarati decaduti gli organi ordinari della SRR e le relative funzioni, unitamente alla rappresentanza legale, sono state assunte dal Commissario Straordinario;
- con deliberazione del Commissario Straordinario n. 2 del 28.02.2020 si è deliberato di procedere alla costituzione della struttura societaria;



S.R.R. "PALERMO PROVINCIA OVEST S.C.P.A."

Società per la Regolamentazione del Servizio di gestione Rifiuti
Palermo Provincia Ovest - Società Consortile per azioni

- con deliberazione del Commissario Straordinario n. 3 del 04.03.2020, si è approvato il Budget Previsionale anno 2020 ed assicurato la necessaria copertura economica per la gestione della struttura centrale della SRR Palermo Provincia Ovest;
- con deliberazione del Commissario Straordinario n. 4 del 04.03.2020 si è deliberato di procedere alla individuazione di ulteriori figure professionali tecniche, con contratto a tempo determinato fino al 30.04.2020, ai fini di predisporre tutti gli adempimenti tecnici necessari alla riattivazione dell'impianto di compostaggio di Bisacquino.
- con deliberazione del Commissario Straordinario n. 6 del 28.04.2020 sono stati rinnovati i contratti di cui alla delibera n. 4 del 04.03.2020 e proceduto all'assunzione con contratto di lavoro a tempo determinato part-time per n. 24 ore settimanali con decorrenza dal 04.05.2020 e fino al 31.07.2020 della sig.ra Riela Serafina nata a Palermo il 04.10.1976, ex dipendente della società Alto Belice Ambiente spa ATO PA2;
- con deliberazione del Commissario Straordinario n. 9 del 07/07/2020 sono stati prorogati i predetti contratti di lavoro con i dipendenti Messina Valentina, Riela Serafina, Marchese Calogero e Ceravolo Giuseppe alla data del 31/01/2021.

Premesso che in merito alla dotazione organica

- con deliberazione del consiglio di amministrazione n. 10 del 10/10/2014, si è provveduto ad approvare la dotazione organica della SRR;
- con nota prot. n.4448 gab del 20/07/2014 il Presidente della Regione Siciliana ha provveduto all'approvazione della dotazione organica giusta combinato disposto dell'art. 7 commi 9 e 10 della L.R. n. 9/2010 e Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n.6 rif del 30/06/2016;
- che la stessa dotazione organica è stata adeguata con delibera commissariale n. 7 del 7/05/2020.

Preso atto che

- Gli ARO già appaltati nei comuni soci della SSR sono quelli di: Castronovo di Sicilia, Lercara Friddi, Marineo, San Cipirello/San Giuseppe Jato;
- Necessita completare il percorso di esternalizzazione dei servizi - ai sensi dell'art. 15 della L.R. 9/2010 - e che detta attività è prevista per n° 19 comuni;

Considerato che:

- la SRR deve inoltre garantire la gestione ordinaria per le funzioni ad essa assegnate, incluso la programmazione dell'impiantistica d'ambito;
- ai fini di dare concreto avvio alla SRR è necessario effettuare l'iscrizione all'**Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA)**, procedura che prevede l'individuazione in organico di uno o più soggetti in possesso dei requisiti a cui assegnare le funzioni di RUP, da comunicare all'ANAC;
- il gruppo di lavoro, individuato con le deliberazioni precedentemente citate, ha già raccolto i dati propedeutici alla stesura degli atti progettuali da porre a base di gara;
- ai sensi dell'art.31 del d.lgs. 50/2020, ai fini di procedere alla stesura formale del progetto di affidamento del servizio di raccolta settennale dei rifiuti e dei relativi atti di gara è preliminarmente necessario individuare tra i dipendenti di ruolo della SRR la figura del RUP e nominare i progettisti dell'asta pubblica;
- l'art. 23 comma 14 del d.lgs. 50/2020 testualmente cita "*La progettazione di servizi e forniture è articolata, di regola, in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti, di regola, mediante propri dipendenti in servizio.*";



S.R.R. “PALERMO PROVINCIA OVEST S.C.P.A.”

Società per la Regolamentazione del Servizio di gestione Rifiuti
Palermo Provincia Ovest - Società Consortile per azioni

- ad oggi la SRR non dispone di personale a tempo indeterminato in possesso dei requisiti richiesti;

in merito a quanto sopra evidenziato che

- il ricorso a professionisti esterni, di cui alla delibera dei soci del 05/02/2019, è stato oggetto di segnalazione alla Corte dei conti, così come meglio specificato nell'ordinanza del Tribunale di Palermo - Accoglimento totale n. cronol.17612/2019 del 26/04/2019 RG n. 5171/2016 e ribadito nella sentenza -RG n. 5947/2019 - n° 918/2020 del 02/03/2020 che riportano entrambi quanto segue: “... non può non evidenziarsi che la condotta inerte di tali ultimi due soggetti (Regione e SSR), come quella dei Sindaci dei Comuni che compongono l'assemblea della S.R.R. convenuta – i quali da ultimo hanno rifiutato di stipulare i contratti di assunzione già deliberati dal Commissario Straordinario e successivamente approvati con i dipendenti amministrativi, tra cui i ricorrenti sopra precisati, decidendo di affidare la gestione della gara di appalto a un soggetto esterno, in violazione delle disposizioni della sopra riportata L.R. n. 9/2010, appare comportare un danno erariale, consistente attualmente nella disposta condanna alle spese di lite in questo procedimento, oltre che in un'eventuale futura pronuncia risarcitoria per responsabilità dei citati soggetti pubblici per i danni cagionati ai ricorrenti e ai loro colleghi ...omissis.”

Ritenuto pertanto necessario ed opportuno, ai fini di dare avvio alla SRR, e di dare piena attuazione al mandato conferitomi con i decreti regionali di nomina sopra citati, dotare la società di una struttura organizzativa tecnica ed amministrativa con figure professionali idonei all'assunzione dei ruoli sopra citati;

Considerato che il Commissario straordinario nell'incontro sindacale del 21 luglio 2020 ha dato preventiva comunicazione alle Organizzazioni sindacali della necessità di dotare la società delle figure necessarie ai fini dell'avvio operativo della società;

Valutato che

- i Sig.ri Dott. Giuseppe Ceravolo, Geom. Calogero Marchese, Ing. Valentina Messina e Dott.ssa Serafina Riela, posseggono i requisiti previsti dalla legge n. 09/2010, così come confermato dalla sentenza - RG n. 5947/2019 – n. 918/2020 del 02/03/2020;
- accertato che gli stessi sono in possesso dei requisiti professionali necessari a svolgere i ruoli legati alla progettazione e pianificazione dei servizi di raccolta dei rifiuti;
- l'Ing Valentina Messina è in possesso dei requisiti professionali previsti dall'art. 31 del d.lgs. 50/2016 per lo svolgimento delle funzioni di Responsabile Unico del Procedimento;

DELIBERA

Per quanto in premessa rappresentato che qui si intende interamente trascritto e in attuazione dell'art. 19 comma 6 e 7 della L.R. 9/2010:

- Di trasformare i contratti a tempo determinato di cui alla deliberazione n.9 del 07.07.2020 in contratti a tempo indeterminato dei dipendenti: Messina Valentina, Riela Serafina, Marchese Calogero e Ceravolo Giuseppe, tutti ex dipendenti della società Alto Belice Ambiente spa ATO PA2, con decorrenza immediata;



S.R.R. “PALERMO PROVINCIA OVEST S.C.P.A.”

Società per la Regolamentazione del Servizio di gestione Rifiuti
Palermo Provincia Ovest - Società Consortile per azioni

- di pubblicare la presente determinazione nell'albo on line della società.
- Di dare mandato agli uffici di provvedere alla notifica mediante PEC della presente deliberazione ai Rappresentanti legali dei Comuni soci della SRR “Palermo Provincia Ovest”, all'Assessore Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, al Dirigente Generale del Dipartimento regionale dell'Acqua e dei Rifiuti.

Si Allega verbale incontro sindacale del 21.07.2020

Il Commissario Straordinario

Matteo Amabile



S.R.R. "PALERMO PROVINCIA OVEST S.C.P.A."

Società per la Regolamentazione del Servizio di gestione Rifiuti

Palermo Provincia Ovest - Società Consortile per azioni

INCONTRO SINDACALE DEL 21 LUGLIO 2020

ORDINE DEL GIORNO: Avvio operativo SSR Palermo Provincia Ovest – atti propedeutici.

L'anno **duemilaventi**, il giorno **21** del mese di **LUGLIO**, alle ore **12.00** a seguito di apposita convocazione, prot. n° **337** del **17/07/2020**, sottoscritta dal Commissario Straordinario della **SRR Palermo Provincia Ovest, Matteo Amabile** - nominato **D.A. n° 45/DAR** del **31 gennaio 2020** - sono presenti i rappresentanti sindacali:

CGIL - *Valerio Lombardo,*

Fit CISL - *Alessandro Miranda,*

UIL - *Antonino Celano,*

FIADEL - *Luisa Milazzo*

UGL – IGIENE AMBIENTALE *Gianninò Vittorio - Raffaele Loddo.*

Sono presenti anche i tecnici della SRR Palermo Provincia Ovest per eventuali chiarimenti in merito agli atti. Assume il ruolo di segretario la Dott.ssa Serafina Riela.

Il Commissario informa le OO.SS. che si sta procedendo alla redazione del progetto tecnico e di tutti gli atti propedeutici alla gara per l'affidamento del servizio di raccolta dei rifiuti. Precisa che al fine di dare concreto avvio alla SRR è necessario effettuare l'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA), procedura che prevede l'individuazione in organico di uno o più soggetti in possesso dei requisiti a cui assegnare le funzioni di RUP, da comunicare all'ANAC;

Inoltre ai fini di procedere alla stesura formale e definitiva del progetto di affidamento del servizio di raccolta settennale dei rifiuti e dei relativi atti di gara, ai sensi dell'art.31 del D.lgs 50/2020, è preliminarmente necessario individuare tra i dipendenti di Ruolo la figura del RUP che, successivamente, sarà altresì necessario provvedere a nominare il gruppo di progettazione (l'art.23 comma 14 del D.lgs 50/2020 testualmente cita *"La progettazione di servizi e forniture è articolata, di regola, in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti, di regola, mediante propri dipendenti in servizio."*);

La Società ha attualmente in organico, con contratto a termo determinato, i Sig.ri Dott. Giuseppe Ceravolo, Geom. Calogero Marchese, Ing. Valentina Messina e Dott. ssa Serafina Riela e con contratto di collaborazione esterna il Dott. Gianfranco Taormina; gli stessi risultano in possesso, sia dei requisiti previsti dalla Legge Regionale n. 9/2010 sia dei requisiti professionali necessari a svolgere i ruoli legati alla progettazione tecnica, amministrativa e finanziaria e la pianificazione dei servizi di raccolta dei rifiuti; l'Ing Valentina Messina risulta inoltre in possesso dei requisiti professionali previsti dall'art. 31 del D.lgs 50/2016 per lo svolgimento delle funzioni di Responsabile Unico del Procedimento.



S.R.R. "PALERMO PROVINCIA OVEST S.C.P.A."

Società per la Regolamentazione del Servizio di gestione Rifiuti

Palermo Provincia Ovest - Società Consortile per azioni

INCONTRO SINDACALE DEL 21 LUGLIO 2020

ORDINE DEL GIORNO: Avvio operativo SSR Palermo Provincia Ovest – atti propedeutici.

L'anno **duemilaventi**, il giorno **21** del mese di **LUGLIO**, alle ore **12.00** a seguito di apposita convocazione, prot. n° **337** del **17/07/2020**, sottoscritta dal Commissario Straordinario della **SRR Palermo Provincia Ovest, Matteo Amabile** - nominato **D.A. n° 45/DAR** del **31 gennaio 2020** - sono presenti i rappresentanti sindacali:

CGIL - *Valerio Lombardo,*

Fit CISL - *Alessandro Miranda,*

UIL - *Antonino Celano,*

FIADEL - *Luisa Milazzo*

UGL – IGIENE AMBIENTALE *Gianninò Vittorio - Raffaele Loddo.*

Sono presenti anche i tecnici della SRR Palermo Provincia Ovest per eventuali chiarimenti in merito agli atti. Assume il ruolo di segretario la Dott.ssa Serafina Riela.

Il Commissario informa le OO.SS. che si sta procedendo alla redazione del progetto tecnico e di tutti gli atti propedeutici alla gara per l'affidamento del servizio di raccolta dei rifiuti. Precisa che al fine di dare concreto avvio alla SRR è necessario effettuare l'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA), procedura che prevede l'individuazione in organico di uno o più soggetti in possesso dei requisiti a cui assegnare le funzioni di RUP, da comunicare all'ANAC;

Inoltre ai fini di procedere alla stesura formale e definitiva del progetto di affidamento del servizio di raccolta settennale dei rifiuti e dei relativi atti di gara, ai sensi dell'art.31 del D.lgs 50/2020, è preliminarmente necessario individuare tra i dipendenti di Ruolo la figura del RUP che, successivamente, sarà altresì necessario provvedere a nominare il gruppo di progettazione (l'art.23 comma 14 del D.lgs 50/2020 testualmente cita *"La progettazione di servizi e forniture è articolata, di regola, in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti, di regola, mediante propri dipendenti in servizio."*);

La Società ha attualmente in organico, con contratto a termo determinato, i Sig.ri Dott. Giuseppe Ceravolo, Geom. Calogero Marchese, Ing. Valentina Messina e Dott. ssa Serafina Riela e con contratto di collaborazione esterna il Dott. Gianfranco Taormina; gli stessi risultano in possesso, sia dei requisiti previsti dalla Legge Regionale n. 9/2010 sia dei requisiti professionali necessari a svolgere i ruoli legati alla progettazione tecnica, amministrativa e finanziaria e la pianificazione dei servizi di raccolta dei rifiuti; l'Ing Valentina Messina risulta inoltre in possesso dei requisiti professionali previsti dall'art. 31 del D.lgs 50/2016 per lo svolgimento delle funzioni di Responsabile Unico del Procedimento.



S.R.R. “PALERMO PROVINCIA OVEST S.C.P.A.”

Società per la Regolamentazione del Servizio di gestione Rifiuti

Palermo Provincia Ovest - Società Consortile per azioni

Specificato quanto sopra il Commissario comunica alle OO.SS. la necessità di procedere alle assunzioni a tempo indeterminato delle predette figure professionali, onde dotare la società del personale di ruolo idoneo per attivare le necessarie procedure di gara .

Inoltre comunica che tra gli atti propedeutici per la stesura definitiva del progetto si è provveduto a redigere apposito regolamento recante “*DISCIPLINA PER LA CORRESPONSIONE DEGLI INCENTIVI PER LE FUNZIONI TECNICHE PREVISTI DALL’ART. 113 DEL DLGS. N. 50/2016*”, necessario per la previsione del fondo di cui all’art. 113 D.Lgs 50/2016 da inserire nel quadro economico del progetto.

Si invitano le OO.SS a prenderne visione.

Il Commissario procede inoltre ad una breve descrizione dell’ipotesi progettuale, ad oggi non definitiva, che prevede la suddivisione della gara unica in lotti funzionali , tale ipotesi progettuale prevede l’inserimento, quanto più possibile, così come previsto dalla legge regionale n. 9/2010, del personale presente nella dotazione organica approvata, cercando di garantire contestualmente la sostenibilità economica del sistema.

Evidenziato quanto sopra esposto, il Commissario lascia la parola alle OO.SS. che di seguito intervengono:

- ***I Rappresentanti della Fiafel ,CGIL, UGL ,UIL.,*** Si esprimono favorevolmente sulla proposta di assunzione delle figure professionali necessarie ai fini di dare avvio all’espletamento delle procedure di gara, prendono atto del regolamento interno per la progettazione, valutano positivamente la proposta di progetto, auspicandosi che all’interno di tale proposta progettuale venga garantita l’intera forza lavoro di cui alla dotazione organica approvata, anche valutando eventuale e momentanea rimodulazione dell’orario lavorativo;
- ***Il rappresentante della CISL,*** Alessandro Miranda valuta positivamente la proposta ma ribadisce l’importanza che la gara preveda la copertura e la tutela dei diritti di tutto il personale che dovrà transitare nel pieno rispetto della legge 9/2010

Si allega il regolamento recante “*DISCIPLINA PER LA CORRESPONSIONE DEGLI INCENTIVI PER LE FUNZIONI TECNICHE PREVISTI DALL’ART. 113 DEL DLGS. N. 50/2016*” al fine di costituire parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Letto, approvato e sottoscritto, il verbale si chiude alle ore 14.30.

I sottoscritti:

Matteo Amabile, commissario straordinario della **SRR Palermo Provincia Ovest**

Valerio Lombardo, rappresentante sindacale della **CGIL – Funzione Pubblica**

Alessandro Miranda, rappresentante sindacale della **Fit - CISL**

Antonino Celano, rappresentante sindacale della **UIL Trasporti**

Luisa Milazzo rappresentante sindacale della **FIADEL**

Raffaele Loddo rappresentante sindacale della **UGL**